

香港添馬  
香港特別行政區行政長官  
林鄭月娥, 大紫荊勳賢, GBS

致 行政長官：

### **就 2018 施政報告公眾諮詢提交意見**

自 1983 年，香港地球之友（「本會」）一直透過提出公平的解決方案，積極與政府、企業和社區探討環境問題，共同保護香港和鄰近地區的環境。為讓所有人共享健康和可持續的環境，我們很高興就政府 2018 年施政報告提交本會的建議。

香港地球之友展望香港成為先進的生態城市，並認同應對氣候變化的必要性。隨函附上我們的建議，重點綱要如下：

1. 在 2050 年前實現 80% 的減排目標，並於 2030 年前達至 10% 的可再生能源供應；
2. 強制於政府建築物和政府資助機構安裝可再生能源設施；
3. 成立氣候變化應對辦公室以協調應對氣候威脅；
4. 與大灣區城市合作，分享及交流有關氣候變化的資訊；
5. 推行城市林務政策並加強樹木管理；
6. 展示香港作為綠色金融領導的角色，牽頭拒絕投資化石燃料。

展望未來，我們希望政府把氣候變化放在首位，積極應對，並樂於與各政府決策局和部門繼續緊密合作。

如果對提交的內容有任何疑問，請電郵到 [cwcheung@foe.org.hk](mailto:cwcheung@foe.org.hk) 與我聯絡。



張志華先生  
行政總裁  
香港地球之友

## **1. 更進取的氣候目標**

氣候變化普遍被視為人類的最大威脅<sup>1</sup>。《巴黎協議》目標把升溫限制在不高於工業化前水平 2°C 或 1.5°C，並需要全球排放量在 2020 年前達至高峰<sup>2</sup>。現時，政府目標把碳排放量從 2005 年的水平減少 26-36%，並達至 3-4% 的可再生能源發電供應<sup>3</sup>。然而，全球必須加快減少碳排放的速度，而香港的目標遠遠落後於其他發展程度相近的城市<sup>4</sup>。本會曾多次於不同場合呼籲訂立更進取的氣候目標<sup>5</sup>，以期與聯合國政府間氣候變化專門委員會

<sup>1</sup> [New York Times, Biggest Threat to Humanity? Climate Change, U.N. Chief Says](#)

<sup>2</sup> [UN Environment, The Emission Gap Report 2017](#)

<sup>3</sup> [Environment Bureau, Hong Kong's Climate Action Plan 2030+](#)

<sup>4</sup> [C40, 25 Cities Commit to become Emissions Neutral by 2050 to Deliver on their Share of the Paris Agreement](#)

<sup>5</sup> [FoE \(HK\), Submission on the Policy Address 2018](#)

(IPCC) 接軌，共同以邁向實現《巴黎協議》為目標<sup>6</sup>。政府必須從「低碳」思維轉向「零碳」，本會再次促請政府訂立更進取目標，於 2050 年前減排 80%，並於 2030 年前達至 10% 可再生能源供應。

## 2. 推動可再生能源

政府於新一份《管制計劃協議》中引入上網電價政策和可再生能源證書，此舉值得讚揚，不過必須更積極地推動香港的可再生能源發展。除於政府建築物安裝可再生能源設施外，政府應協助其他法定機構，如醫院管理局、香港機場管理局及大學等安裝設施。政府亦應讓家中沒有天台的市民，可透過參與可再生能源的合作項目而從中受惠<sup>7</sup>。本會促請政府強制於政府建築物和政府資助機構，安裝分散式可再生能源發電設施。

## 3. 氣候變化應對辦公室

除緩解策略外，本會促請政府實施適應計劃，以面對不可避免的氣候變化威脅<sup>8</sup>。最近日本的水災和熱浪，展示了政府內部必須協調合作，方可應對因氣候變化而加劇的極端天氣事件<sup>9</sup>。作為容易受氣候變化影響的沿海城市，香港應成立跨部門和決策局的應急小組。適應對策包括透過融合海綿城市概念，加強對水災的抵禦能力<sup>10</sup>、開發本地水源以提升用水安全<sup>11</sup>、及通過病媒控制來降低傳染病媒介疾病對公眾的威脅<sup>12</sup>。為應對災難事故，我們必須制訂一套應對災難復原的緊急應變計劃，識別相關風險和威脅<sup>13</sup>。本會促請政府成立氣候變化應對辦公室，應對氣候威脅。

## 4. 大灣區合作

聯合國前秘書長潘基文表示，氣候變化影響著世界上每一個人<sup>14</sup>。許多直接和間接影響，如沿海水災和疾病傳播等均無分國界。大灣區內城市之間的合作可強化風險分析、提升氣候趨勢監測、提升知識基礎以及促進資源分配<sup>15</sup>。跨境合作更可降低實施適應措施的成本，同時放大協同作用<sup>16</sup>。歐盟已成立洲際級的乾旱<sup>17</sup>和水災<sup>18</sup>預警和檢測系統。本會促請政府與各大灣區城市政府建立聯盟，交流應對氣候變化的經驗。

## 5. 城市森林

香港相對鄰近亞洲城市享有較高人均綠色空間<sup>19</sup>，然而撇除郊野公園後，市民僅享有 2.5 平方米的市區綠色空間<sup>20</sup>。相較之下，大陸城市平均為 5.7 平方米、新加坡為 7.5 平方米，首爾更以 14.6 平方米為首。市區綠化為環境、社會及健康帶來益處<sup>21</sup>。中國已在直轄市發

<sup>6</sup> IPCC, IPCC: Greenhouse gas emissions accelerate despite reduction efforts

<sup>7</sup> Hufen and Koppenjan, Local renewable energy cooperatives: revolution in disguise?

<sup>8</sup> Elsharouny, MRMM, Planning Coastal Areas and Waterfronts for Adaptation to Climate Change in Developing Countries

<sup>9</sup> Scientific American, Searing Summer Heat Follows Killer Floods in Japan

<sup>10</sup> The Conversation, China's 'sponge cities' aim to re-use 70% of rainwater – here's how

<sup>11</sup> Public Utilities Board, Four National Taps

<sup>12</sup> Campbell-Lendrum, Climate change and vector-borne diseases: what are the implications for public health research and policy?

<sup>13</sup> American Planning Association Washington Chapter, Climate Change Planning and the Role of Emergency Management

<sup>14</sup> UN News, Climate change has no respect for borders and affects all, says Ban Ki-moon

<sup>15</sup> UN Habitat, International Guidelines on Urban and Territorial Planning

<sup>16</sup> Climate-ADAPT, Take trans-boundary issues into account

<sup>17</sup> European Commission, EDO Home – European Drought Observatory

<sup>18</sup> European Commission, European Flood Awareness System (EFAS)

<sup>19</sup> Siemens, Asian Green City Index

<sup>20</sup> David Aldous, Greening South East Asian Capital Cities

<sup>21</sup> Project EverGreen, Environmental Benefits of Green Space

展城市林務政策<sup>22</sup>，新加坡亦以於 2030 年前加倍提升現時佔地 100 公頃的綠化樓宇為目標<sup>23</sup>。

為促進新的策略性綠化政策，政府的綠化、園境及樹木管理組於 2010 年成立，但政府至今仍因塌樹而受到多方批評<sup>24</sup>。本會與香港理工大學攜手合作推動賽馬會智慧城市樹木管理計劃，透過運用智能感應技術及地理信息系統，改善監察樹木的穩定性，從早期偵測開始實施預防措施<sup>25</sup>。本會冀望此三年計劃的結果，將獲政府採納並用於加強香港的城市樹木管理。本會促請政府為香港訂立長遠的城市林務政策。

## 6. 可持續投資

要將投資轉向可持續發展，不僅需依賴政治取向，同時亦需要投資新的基建設施及技術。《巴黎協議》的簽訂預料可為未來 15 年釋出約\$90 萬億美元的低碳投資<sup>26</sup>。香港作為世界知名的國際金融中心，政府應藉著大灣區的發展優勢，把香港定位為區內的綠色金融龍頭<sup>27</sup>。本會歡迎政府於 6 月推出的綠色債券資助計劃<sup>28</sup>，不過政府亦應促進綠色首次公開發行股票和貸款，以及通過稅務優惠支持此類投資<sup>29</sup>。

雖然證券及期貨事務監察委員會（證監會）制定了《負責任的擁有權原則》，但其自願性質令採納比率長期偏低<sup>30</sup>。類似的管理守則在英國和日本行之有效，對公司管治和問責具正面影響<sup>31</sup>。本會建議證監會向所有主要資產持有人，如香港金融管理局、津貼學校公積金（SSPF）、醫院管理局公積金計劃（HAPFS）和香港房屋委員會，以及相關外部資產管理人，採取「不遵守便解釋」的方向，只有首十大的主要資產持有人可在資產管理規模（AUM）中調動逾 1 萬億美元<sup>32</sup>。同樣地，強制性公積金計劃管理局亦應跟從有關管理守則。本會亦建議政府投資綠色項目及向化石燃料撤資，藉此展示其綠色金融領導地位。

---

<sup>22</sup> [FAO, Urban Forestry in China: Status and Prospect](#)

<sup>23</sup> [The Straits Times, More rooftop gardens, urban farms planned](#)

<sup>24</sup> [SCMP, Hong Kong's old trees suffer the unkindest cut of all: felling accelerates despite creation of management office](#)

<sup>25</sup> [Hong Kong Polytechnic University, PolyU to apply smart sensing technology in urban tree management](#)

<sup>26</sup> [The New Climate Economy, The New Climate Economy 2016](#)

<sup>27</sup> [Financial Services Development Council, Hong Kong as a Regional Green Finance Hub](#)

<sup>28</sup> [GovHK, Government launches Green Bond Grant Scheme](#)

<sup>29</sup> [Climate Bonds Initiative, Tax incentives for issuers and investors](#)

<sup>30</sup> [Securities and Futures Commission, Principles of responsible ownership](#)

<sup>31</sup> [Reuter, Changes in chaebol governance culture could diminish the 'Korea discount'](#)

<sup>32</sup> [Willis Towers Watson - Take good care of your portfolio health](#)